**DỰ THẢO 01**

**Ngày 27.9.2023**

|  |  |
| --- | --- |
| BỘ Y TẾ  Số: /TTr-BYT | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

## Về việc dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thay thế Quyết định số 956/QĐ-TTg ngày 06 tháng 7 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Luật Khám bệnh, chữa bệnh ngày 09 tháng 01 năm 2023 được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp bất thường lần thứ hai và Quyết định số 172/QĐ-TTg ngày 03 tháng 3 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Khám bệnh, chữa bệnh, Bộ Y tế đã chủ trì, phối hợp với Văn phòng Chính phủ và các bộ, ngành, cơ quan ngang bộ có liên quan xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia.

Sau khi nghiên cứu , tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ, ngành và tổ chức, cá nhân có liên quan, Bộ Y tế kính trình Chính phủ xem xét, ban hành Quyết định thành lập Hội đồng Y khoa Quốc gia với những nội dung chủ yếu như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ THÀNH LẬP HỘI ĐỒNG Y KHOA QUỐC GIA

**1. Các cơ sở pháp lý**

- Nghị quyết số 20/NQ-TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình mới để đáp ứng yêu cầu phát triển, nâng cao chất lượng nhân lực y tế. Trong đó tại khoản 6 mục III của Nghị quyết có đề xuất nhiệm vụ: “*Thành lập hội đồng y khoa quốc gia, tổ chức thi, cấp chứng chỉ hành nghề có thời hạn phù hợp thông lệ quốc tế”.*

- Luật Khám bệnh, chữa bệnh ngày 09 tháng 01 năm 2023 (Điều 24, Điều 25) đã quy định: “*Hội đồng Y khoa Quốc gia là tổ chức do Thủ tướng Chính phủ thành lập, có chức năng đánh giá độc lập năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh” và “Thủ tướng Chính phủ quy định tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia”.*

- Quyết định số 172/QĐ-TTg ngày 03 tháng 3 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Khám bệnh, chữa bệnh, trong đó giao Bộ Y tế chủ trì phối hợp với các bộ, ngành xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia

**2. Sự cần thiết của việc kiểm tra đánh giá năng lực của người hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.**

Nhân lực y tế là yếu tố quan trọng hàng đầu trong việc quyết định chất lượng khám bệnh, chữa bệnh, do đây là lực lượng trực tiếp tiếp xúc, phục vụ người bệnh, có ý nghĩa quyết định đến sự hài lòng và sinh mệnh của người bệnh. Bên cạnh những yếu tố như cơ sở hạ tầng, trang thiết bị của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, thì năng lực, trình độ, đạo đức của người hành nghề khám bệnh, chữa bệnh là yếu tố then chốt tạo nên uy tín và chất lượng của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Thực tế cho thấy, có rất nhiều lý do dẫn đến sự không đồng đều về năng lực của người hành nghề khám bệnh, chữa bệnh. Chính vì vậy, việc kiểm tra, đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh, bảo đảm người hành nghề khám bệnh chữa bệnh đã đạt được chuẩn năng lực cơ bản nhất định sẽ giúp cho việc kiểm soát chất lượng khám, chữa bệnh của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.

Thi hành quy định của Luật khám bệnh, chữa bệnh năm 2009, những người hành nghề khám bệnh chữa bệnh chỉ được hành nghề khám bệnh, chữa bệnh khi được các cơ quan quản lý nhà nước cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh. Tuy nhiên, việc cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh chỉ thông qua việc rà soát hồ sơ, bằng cấp mà không qua hình thức kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề đã bộc lộ những hạn chế, bất cập cần phải được khắc phục để bảo đảm năng lực của người hành nghề khám bệnh, chữa bệnh, bảo đảm an toàn cho người bệnh và chất lượng chuyên môn của người hành nghề, cụ thể: điều kiện cấp chứng chỉ hành nghề hiện nay chủ yếu xem xét về thủ tục hành chính, dựa trên hồ sơ, giấy tờ về văn bằng, chứng chỉ do cơ sở đào tạo cấp, giấy xác nhận thời gian thực hành của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh nên chưa đánh giá được một cách đầy đủ về người hành nghề có đạt được chuẩn kiến thức, kỹ năng tối thiểu thực hiện hoạt động khám bệnh, chữa bệnh hay không. Điều này sẽ ảnh hưởng lớn đến chất lượng hành nghề sau này cũng như sự an toàn của người bệnh.

Mặt khác, theo quy định tại khoản 1 Điều 25 Luật khám bệnh, chữa bệnh năm 2009 về chứng chỉ hành nghề thì chứng chỉ hành nghề được cấp một lần và có giá trị trong phạm vi cả nước. Tính đến ngày 31/12/2018, sau 09 năm thực hiện Luật khám bệnh, chữa bệnh năm 2009, các cơ quan có thẩm quyền đã cấp chứng chỉ hành nghề cho 363.407 người hành nghề trên toàn quốc cho tất cả các chức danh chuyên môn hành nghề. Như vậy, hiện nay Việt Nam đã có hơn 363.407 người hành nghề có chứng chỉ hành nghề vĩnh viễn. Quy định cấp chứng chỉ hành nghề một lần và có giá trị vĩnh viễn cũng gây khó khăn cho việc bảo đảm chất lượng hành nghề nhất là khi điều kiện cấp chứng chỉ hành nghề chủ yếu dựa vào hồ sơ hành chính và các quy định về cập nhật kiến thức y khoa liên tục chưa bảo đảm tính khả thi. Điều này dẫn đến nguy cơ nếu người được cấp chứng chỉ hành nghề không bảo đảm năng lực hành nghề thì chưa đủ cơ chế để theo dõi, giám sát và thu hồi chứng chỉ hành nghề trừ khi phát hiện họ có sai sót chuyên môn gây hậu quả nghiêm trọng đến tính mạng, sức khỏe người bệnh.

So sánh với một số lĩnh vực khác tại Việt Nam, như cấp phép hành nghề luật sư, cấp giấy phép lái xe ngoài việc xét duyệt qua hồ sơ hành chính, văn bằng, chứng chỉ đào tạo thì đều phải trải qua kỳ thi sát hạch chuyên môn cả về lý thuyết và thực hành. Trong khi đó, khám bệnh, chữa bệnh là lĩnh vực liên quan trực tiếp đến tính mạng, sức khỏe - vốn quý nhất của mỗi con người, cộng đồng và xã hội - lại càng cần thiết phải có sự đánh giá một cách chặt chẽ.

Việc tổ chức kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh sẽ có tác động tích cực đối với sức khỏe của người dân, nâng cao chất lượng đào tạo y khoa, chất lượng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, bảo đảm quyền của người dân được hưởng thụ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh có chất lượng, tạo niềm tin của người dân đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, người hành nghề và dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh; từ đó góp phần bảo đảm an sinh xã hội, tạo điều kiện để duy trì môi trường xã hội ổn định và phát triển kinh tế đất nước.

Người dân sẽ được hưởng các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh có chất lượng tốt hơn do người hành nghề bảo đảm được các điều kiện hành nghề trong suốt quá trình hành nghề và thường xuyên được cập nhật và nâng cao trình độ để khám, chữa bệnh cho người dân.

**3. Thực trạng tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia.**

Thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ sáu, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về công tác bảo vệ, chăm sóc, nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới, ngày 06 tháng 7 năm 2020, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 956/QĐ-TTg về việc thành lập Hội đồng Y khoa Quốc gia.

Theo quy định tại Quyết định số 956/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ thì: Hội đồng Y khoa Quốc gia:*“có chức năng giúp Thủ tướng Chính phủ chuẩn bị các điều kiện cần thiết cho việc tổ chức đánh giá năng lực hành nghề khám, chữa bệnh theo Nghị quyết số 20/NQ-TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình mới để đáp ứng yêu cầu phát triển, nâng cao chất lượng nhân lực y tế”.* Hội đồng có con dấu, có tài khoản riêng và trụ sở đặt tại Thành phố Hà Nội. Hội đồng hoạt động theo Quy chế Tổ chức và hoạt động do Thủ tướng Chính phủ ban hành.

Theo quy định tại Điều 3, Quyết định số 956/QĐ-TTg ngày 06 tháng 7 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ thì Hội đồng Y khoa Quốc gia có nhiệm vụ:

“*1. Xây dựng chuẩn năng lực nghề nghiệp cho các chức danh hành nghề khám bệnh, chữa bệnh để đơn vị chức năng thuộc Bộ Y tế trình Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành; tham gia giám sát, đánh giá việc tuân thủ chuẩn năng lực nghề nghiệp của người hành nghề khám bệnh, chữa bệnh sau khi được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp chứng chỉ hành nghề theo đề nghị của cơ quan quản lý nhà nước về y tế và theo quy định của pháp luật.*

*2. Chuẩn bị các điều kiện cần thiết để tổ chức đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh theo quy định của pháp luật: xây dựng và thử nghiệm Bộ ngân hàng câu hỏi đánh giá năng lực hành nghề; xây dựng tiêu chuẩn của cơ sở tổ chức đánh giá năng lực hành nghề; xây dựng hệ thống thông tin, dữ liệu quốc gia về đánh giá năng lực hành nghề.*

*3. Thực hiện các nhiệm vụ khác do Thủ tướng Chính phủ giao và theo quy định của pháp luật*.”

Ngày 30 tháng 3 năm 2021, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 495/ QĐ-TTg ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia.

Tại thời điểm Quyết định số 956/QĐ-TTg được ban hành, Hội đồng Y khoa Quốc gia là một mô hình mới ở Việt Nam, chưa được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật, do vậy, chưa có đủ hành lang pháp lý để Hội đồng triển khai tổ chức hoạt động. Mặt khác, trải qua 03 năm thực hiện Quyết định số 956/QĐ-TTg và Quyết định số 495/QĐ-TTg đã bộc lộ một số điểm cần điều chỉnh:

- Quy định cụ thể vị trí pháp lý, chức năng của Hội đồng Y khoa Quốc gia.

- Quy định các nhiệm vụ của Hội đồng Y khoa Quốc gia cho phù hợp với quy định tại Điều 25 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh

- Quy định cụ thể về tiêu chuẩn, quy trình bổ nhiệm Chủ tịch, các Phó Chủ tịch Hội đồng, các Ủy viên Hội đồng. Tại Quyết định số 495/QĐ-TTg ngày 20 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ có quy định về tiêu chuẩn Ủy viên Hội đồng. Tuy nhiên các quy định về tiêu chuẩn này chưa cụ thể, chưa có quy định về trình tự, thủ tục, quy trình bổ nhiệm các ủy viên Hội đồng.

- Hội đồng Y khoa Quốc gia và Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia không được giao số lượng người làm việc. Chủ tịch, các Phó Chủ tịch Hội đồng và Ủy viên Hội đồng đều làm việc theo chế độ kiêm nhiệm. Nhân lực của Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia - cơ quan giúp việc của Hội đồng - cũng làm việc theo chế độ kiêm nhiệm hoặc biệt phái. Do vậy, Hội đồng Y khoa Quốc gia và Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia không có đủ nhân lực để đảm nhiệm các công việc thường xuyên và các nhiệm vụ của Hội đồng.

- Về kinh phí hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia: Theo quy định tại Điều 8, Quyết định số 495/QĐ-TTg của Chính phủ “Kinh phí hoạt động của Hội đồng do Hội đồng tự bảo đảm theo quy định của pháp luật”. Trong khi Hội đồng Y khoa Quốc gia là một tổ chức mới được thành lập, chưa có bộ máy hoàn chỉnh, chưa có nguồn thu, nhưng phải đảm nhiệm khối lượng công việc rất lớn: chủ trì xây dựng, ban hành bộ công cụ đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh, chủ trì tổ chức kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh. Đây là các nhiệm vụ phục vụ, hỗ trợ cho công tác quản lý nhà nước nên cần có sự hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước để triển khai thực hiện các hoạt động theo nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao.

Ngày 09 tháng 01 năm 2023, Quốc hội đã ban hành Luật Khám bệnh, chữa bệnh, tạo hành lang pháp lý cho việc thành lập và quy định về tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia. Chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng được quy định tại Luật Khám bệnh, chữa bệnh có sự thay đổi so với chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng được quy định tại Quyết định số 956/QĐ-TTg của Thủ tướng, cụ thể như sau:

Khoản 1, Điều 25 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh đã quy định chức năng của Hội đồng: “*Hội đồng Y khoa Quốc gia là tổ chức do Thủ tướng Chính phủ thành lập, có chức năng đánh giá độc lập năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh; có con dấu và trụ sở riêng.”*

Khoản 2, Điều 25 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh quy định nhiệm vụ của Hội đồng Y Khoa Quốc gia:

“a) *Chủ trì phối hợp với các tổ chức xã hội - nghề nghiệp về khám bệnh, chữa bệnh và cơ quan, tổ chức khác có liên quan trong việc xây dựng bộ công cụ đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh;*

*b) Ban hành bộ công cụ đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh;*

*c) Chủ trì tổ chức kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh;*

*d) Tiếp nhận, giải quyết kiến nghị, khiếu nại hoặc phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo về kết quả kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh;*

*đ) Thực hiện nhiệm vụ khác theo quy định của Thủ tướng Chính phủ.”*

Đồng thời, Luật Khám bệnh, chữa bệnh quy định việc kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh được thực hiện từ ngày 01 tháng 01 năm 2027 đối với chức danh bác sĩ, từ 01 tháng 01 năm 2028 đối với chức danh y sỹ, điều dưỡng, hộ sinh; từ ngày 01 tháng 01 năm 2029 đối với các chức danh kỹ thuật y, dinh dưỡng lâm sàng, cấp cứu viên ngoại viện và tâm lý lâm sàng.

Sự ra đời của Luật Khám bệnh, chữa bệnh, sự thay đổi về chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng Y khoa Quốc gia đặt ra yêu cầu cần sửa đổi Quyết định số 956/QĐ-TTg và Quyết định số 495/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, giúp cho Hội đồng Y khoa Quốc gia có thể tổ chức thực hiện nhiệm vụ đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh đúng tiến độ quy định tại Luật Khám bệnh, chữa bệnh.

4**. Việc thành lập Hội đồng Y khoa quốc gia và tổ chức kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề làm cơ sở cấp chứng chỉ hành nghề đã được nhiều các nước trên thế giới áp dụng và là một xu thế tất yếu trong việc quản lý hành nghề khám bệnh, chữa bệnh**

Tại Trung Quốc, kỳ thi đánh giá năng lực hành nghề đối với bác sĩ được tổ chức lần đầu vào năm 1998 (thời điểm này chỉ có phần thi trắc nghiệm lý thuyết, vào năm 1999 có thêm phần thực hành lâm sàng), kỳ thi được tổ chức bởi Trung tâm Khảo thí Y tế Quốc gia (NMEC), một đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban Y tế Quốc gia Trung Quốc (NHC). Trung tâm được bố trí khoảng 40 biên chế, chi phí hoạt động do ngân sách Nhà nước cấp. Ngoài ra Trung tâm được phép thu lệ phí thi theo quy định của Nhà nước. Về chuyên môn kỹ thuật NMEC hợp tác chặt chẽ với 2 cơ quan hàng đầu của Hoa Kỳ về thi đánh giá năng lực hành nghề bác sĩ.

Tại Hàn Quốc, Viện Thi cấp giấy phép hành nghề Y Hàn Quốc (KHPLEI) được thành lập năm 2015, là sự tiếp nối của các cơ quan tiền thân là Hội đồng thi cấp chứng chỉ hành nghề y quốc gia (NHPLEB) được thành lập vào năm 1998 và Hội đồng thi cấp chứng chỉ y khoa quốc gia được thành lập năm 1992. Viện KHPLEI có vị trí pháp lý khá độc lập, là một đơn vị sự nghiệp công có thu, được tổ chức và hoạt động như một công ty TNHH một thành viên Nhà nước. Viện được bố trí khoảng 103 biên chế và được chủ động hợp đồng chuyên gia. Viện có nguồn thu hàng năm ổn định từ lệ phí thi (khoảng 16 triệu USD/năm) và ngân sách Nhà nước cấp bù (khoảng 2 triệu USD/năm). Hiện nay Viện đang tổ chức thi đánh giá năng lực hành nghề cho 23 chức danh nghề nghiệp y tế.

Tại Thái Lan, Hội đồng Y khoa Thái Lan (TMC) được thành lập vào năm 1921, là một tổ chức xã hội nghề nghiệp của các bác sĩ đăng ký và hành nghề tại Thái Lan. Hội đồng có các nguồn tài chính sau: (1) ngân sách nhà nước cấp; (2) phí và lệ phí; (3) lợi tức đầu tư; (4) cá nhân, tổ chức hiến tặng. Tất cả các bác sĩ được cấp phép đều là thành viên của hội đồng, và được quyền bầu chọn lãnh đạo Hội đồng theo nhiệm kỳ hai năm một lần. Hội đồng bầu ra một Ban chấp hành gồm 21 người để chỉ đạo thực thi các hoạt động. Hội đồng Y khoa điều hành Trung tâm đánh giá và chứng nhận năng lực hành nghề y (Center for Medical Competency Assessment – CMA hoặc SRVA) – được bố trí ngay tại trụ sở của Bộ Y tế Thái Lan.

Tại Malaysia, Hội đồng Y khoa Malaysia (MMC) được Chính phủ thành lập, là một Hội đồng chuyên môn, giúp việc cho Chính phủ. Hội đồng có 33 ủy viên đại diện cho các trường y, khu vực tư nhân, khu vực quản lý nhà nước và các tiểu bang. Dưới Hội đồng có 50 Ban khác nhau, một số ban là thường trực, các ban khác được thành lập theo sự vụ. Hội đồng có chức năng chính là quản lý các bác sĩ hành nghề tại Malaysia, có nguồn thu chủ yếu là phí và lệ phí từ các bác sĩ và nguồn ngân sách nhà nước cấp. MMC không có nhiệm vụ tổ chức thi đánh giá năng lực hành nghề.

Tại Indonesia, Hội đồng Y khoa Indonesia (InaMC hay IMC) hay Kebijakan Kesehatan Indonesia (KKI) được Thủ tướng thành lập năm 2005, là một đơn vị sự nghiệp công lập và được mô tả là một cơ quan tự chủ, độc lập. Hội đồng có 17 ủy viên được bổ nhiệm theo nhiệm kỳ 5 năm, các thành viên có học vấn và chuyên môn khác nhau đến từ các trường y, hiệp hội bác sĩ và nha khoa, Bộ Y tế và Bộ Công nghệ Nghiên cứu và Giáo dục Đại học (MoRTHE) và cả đại diện cộng đồng không có chuyên môn y khoa. InaMC quản lý bác sĩ đa khoa và nha sĩ hành nghề tại Indonesia về chuẩn năng lực, đăng ký, cấp phép, đánh giá năng lực hành nghề và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Do đó InaMC có nguồn thu chính từ phí, lệ phí và ngân sách nhà nước cấp.

Tại Australia, Hội đồng Y khoa Australia (AMC) hoạt động như một tổ chức công, tự chủ hoàn toàn về tài chính, gồm 28 lãnh đạo và ủy viên Hội đồng và 7 quan sát viên. Lớp thực thi được tổ chức như một công ty TNHH Nhà nước một thành viên. AMC điều hành kỳ thi MCQ (vai trò như kỳ thi PLAB của Vương quốc Anh, chỉ dành cho người nước ngoài muốn đăng ký hành nghề bác sĩ tại Australia), nhưng không độc quyền. Tại Australia các Hội chuyên khoa cũng được quyền tổ chức thi đánh giá năng lực hành nghề.

Tại New Zealand, Hội đồng Y khoa New Zealand (MCNZ) là một cơ quan độc lập khá tương đồng với Hội đồng đa khoa Vương quốc Anh – GMC. Nghĩa là tự chủ về tài chính, pháp nhân như một tổ chức từ thiện và đa nhiệm vụ từ xây dựng tiêu chuẩn năng lực, kiểm định chương trình đào tạo, đăng ký, cấp phép, thi đánh giá năng lực bác sĩ. Hội đồng đang quản lý 18.250 bác sĩ hành nghề tại New Zealand. Hội đồng có 12 ủy viên bao gồm 8 bác sĩ và 4 người khác không có chuyên môn về y khoa. Bên dưới Hội đồng có các Ban chuyên môn và một đội ngũ 80 nhân viên làm việc toàn thời gian. Ban đăng ký cấp phép có nhiệm vụ điều hành kỳ thi NZREX Clinical (Thi cấp phép hành nghề bác sĩ New Zealand) cho người nước ngoài muốn hành nghề bác sĩ tại New Zealand. NCNZ có doanh thu hàng năm khoảng 18 triệu đô NZ (tương đương 264 tỉ VND) chủ yếu từ lệ phí đăng ký hành nghề và phí hội viên và tổng chi tiêu khoảng 16 triệu đô NZ/năm.

Như vậy, việc thành lập Hội đồng Y khoa quốc gia và tổ chức kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề làm cơ sở cấp chứng chỉ hành nghề đã được nhiều các nước trên thế giới áp dụng và là một xu thế tất yếu trong việc quản lý hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích xây dựng dự thảo Quyết định**

Tiếp tục cụ thể hóa chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước về y tế nói chung và Hội đồng Y khoa Quốc gia nói riêng; nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế, hội nhập với quốc tế.

Tạo hành lang pháp lý cho Hội đồng Y khoa Quốc gia, bảo đảm thực hiện đúng tiến độ và chất lượng công tác kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

**2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng dự thảo Quyết định**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định được tiến hành dựa trên cơ sở quan điểm chỉ đạo sau đây: “chuẩn bị các điều kiện cần thiết để Hội đồng Y khoa Quốc gia hoạt động theo đúng quy định của Luật Khám bệnh, chữa bệnh” (công văn số 5876/VPCP-KGVX ngày 02 tháng 8 năm 2023 của Văn phòng Chính phủ về dự thảo Nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh 15/2023/QH15 và các văn bản về Hội đồng Y khoa Quốc gia).

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Ngày 03 tháng 7 năm 2023, Bộ Y tế đã ban hành Quyết định số 2758/QĐ-BYT về Kế hoạch xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thay thế Quyết định số 956/QĐ-TTg ngày 06 tháng 7 năm 2020 về việc thành lập Hội đồng Y khoa Quốc gia và Quyết định số 495/QĐ-TTg ngày 30 tháng 3 năm 2021 về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia.

Ngày 10 tháng 7 năm 2023, Bộ Y tế ban hành Quyết định số 2822/QĐ-BYT về việc thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thay thế Quyết định số 956/QĐ-TTg ngày 06 tháng 7 năm 2020 về việc thành lập Hội đồng Y khoa Quốc gia và Quyết định số 495/QĐ-TTg ngày 30 tháng 3 năm 2021 về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia.

Ngày 15 tháng 8 năm 2023, GS.TS. Trần Văn Thuấn, Thứ trưởng Bộ Y tế, Phó Chủ tịch phụ trách Hội đồng Y khoa Quốc gia đã chủ trì buổi làm việc về việc xây dựng dự thảo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về Hội đồng Y khoa Quốc gia (xin ý kiến đối với dự thảo số 01).

Ngày 05 tháng 9 năm 2023, Bộ trưởng Bộ Y tế Đào Hồng Lan đã chủ trì cuộc họp về việc xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về Hội đồng Y khoa Quốc gia. Thành phần tham dự cuộc họp bao gồm: các bộ (Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ), Hội đồng Y khoa Quốc gia, các đơn vị liên quan thuộc Bộ Y tế (xin ý kiến đối với dự thảo số 02).

Ngày......, Bộ Y tế đã có công văn số..........xin ý kiến Văn phòng Chính phủ, Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính và các đơn vị liên quan về dự thảo số 02 các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Vị trí pháp lý**

Hội đồng Y khoa Quốc gia là tổ chức có chức năng giúp Thủ tướng Chính phủ đánh giá độc lập năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

Hội đồng Y khoa Quốc gia có con dấu, tài khoản và trụ sở riêng đặt tại Thành phố Hà Nội.

Kinh phí hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia do ngân sách nhà nước cấp và các nguồn kinh phí hợp pháp khác để phục vụ các hoạt động của Hội đồng.

**2. Nhiệm vụ**

- Chủ trì, phối hợp với các tổ chức xã hội - nghề nghiệp về khám bệnh, chữa bệnh và cơ quan, tổ chức khác có liên quan trong việc xây dựng bộ công cụ đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

- Ban hành bộ công cụ đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

- Chủ trì tổ chức kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

- Tiếp nhận, giải quyết kiến nghị, khiếu nại hoặc phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo về kết quả kiểm tra đánh giá năng lực hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

- Thực hiện nhiệm vụ khác theo phân công của Thủ tướng Chính phủ.

**3. Cơ cấu tổ chức**

3.1. Hội đồng Y khoa Quốc gia gồm Chủ tịch, không quá 03 Phó Chủ tịch và các Ủy viên Hội đồng, trong đó:

Chủ tịch Hội đồng là Lãnh đạo Bộ Y tế kiêm nhiệm; có 01 Phó Chủ tịch thường trực hoạt động chuyên trách. Thủ tướng Chính phủ bổ nhiệm, miễn nhiệm Chủ tịch, các Phó Chủ tịch Hội đồng.

Ủy viên Hội đồng có từ 27 đến 29 Ủy viên do Chủ tịch Hội đồng Y khoa Quốc gia bổ nhiệm, miễn nhiệm, bao gồm: đại diện cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; đại diện cơ sở đào tạo khối ngành sức khỏe; đại diện hội nghề nghiệp và chuyên gia ngành y tế; đại diện cơ quan quản lý nhà nước.

Nhiệm kỳ của Chủ tịch, Phó Chủ tịch và Ủy viên Hội đồng Y khoa Quốc gia là 05 năm và có thể bổ nhiệm lại, nhưng không quá 02 nhiệm kỳ liên tiếp.

Tiêu chuẩn, điều kiện và quy trình bổ nhiệm, miễn nhiệm các Phó Chủ tịch và các Ủy viên Hội đồng Y khoa Quốc gia được quy định trong Quy chế Tổ chức và hoạt động của Hội đồng y khoa Quốc gia do Thủ tướng Chính phủ ban hành.

3.2. Các Ban chuyên môn:

Hội đồng Y khoa Quốc gia có các Ban chuyên môn có chức năng giúp việc cho Hội đồng thực hiện các nhiệm vụ theo từng lĩnh vực chuyên môn cụ thể. Chủ tịch Hội đồng Y khoa Quốc gia quyết định thành lập và ban hành chức năng, nhiệm vụ, tiêu chuẩn, quy trình bổ nhiệm thành viên của Ban chuyên môn.

3.3. Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia:

Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia là cơ quan giúp việc của Hội đồng Y khoa Quốc gia, đặt tại Hà Nội, Văn phòng Hội đồng có các phòng chuyên môn và các phòng chức năng về kế hoạch, tài chính, hành chính, tổ chức.

Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng, có trụ sở làm việc tại thành phố Hà Nội.

Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia do Chủ tịch Hội đồng Y khoa Quốc gia thành lập và làm việc theo quy chế tổ chức và hoạt động do Chủ tịch Hội đồng ban hành. Chủ tịch Hội đồng Y khoa Quốc gia bổ nhiệm, miễn nhiệm Chánh Văn phòng, Phó Chánh Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia.

Số lượng người làm việc của Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia do Bộ Nội vụ giao; ngoài ra, theo nhu cầu, nhiệm vụ công tác, Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia có nhân lực làm việc theo chế độ kiêm nhiệm, biệt phái từ các cơ quan quản lý nhà nước, các đơn vị sự nghiệp công lập, các hội nghề nghiệp trong lĩnh vực y tế,..và hợp đồng lao động theo quy định.

Kinh phí hoạt động của Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia nằm trong kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng do ngân sách nhà nước bảo đảm và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

4. Trách nhiệm thi hành

4.1. Chủ tịch Hội đồng Y khoa Quốc gia:

Trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế Tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia.

Thành lập Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia và ban hành Quy chế Tổ chức và Hoạt động của Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia, tiêu chuẩn, điều kiện, quy trình bổ nhiệm Chánh Văn phòng, Phó Chánh Văn phòng.

Thành lập và ban hành chức năng, nhiệm vụ, tiêu chuẩn, điều kiện, quy trình bổ nhiệm thành viên Ban chuyên môn.

4.2. Bộ trưởng Bộ Y tế:

Phối hợp, hỗ trợ Hội đồng Y khoa Quốc gia để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được Chính phủ giao.

4.3. Bộ trưởng Bộ Nội vụ:

Hướng dẫn cơ chế để giao số lượng người làm việc cho Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia; bố trí số lượng người làm việc cho Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia.

4.4. Bộ trưởng Bộ Tài chính:

Hướng dẫn cơ chế tài chính để bảo đảm hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia, Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia; bố trí kinh phí hằng năm để bảo đảm hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia và Văn phòng Hội đồng Y khoa Quốc gia.

**V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

Bộ Y tế kính trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định thành lập Hội đồng Y khoa Quốc gia (thay thế Quyết định số 956/QĐ-TTg ngày 06 tháng 7 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Hội đồng Y khoa Quốc gia).

Hồ sơ gửi kèm Tờ trình:

- Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về thành lập Hội đồng Y khoa Quốc gia (thay thế Quyết định số 956/QĐ-TTg ngày 06 tháng 7 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Hội đồng Y khoa Quốc gia).

- Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia (thay thế Quyết định số 495/QĐ-TTg ngày 30 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Hội đồng Y khoa Quốc gia).

Bộ Y tế kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như Kính gửi;  - PTTg Chính phủ Trần Hồng Hà (để báo cáo);  - Văn phòng Chính phủ (để báo cáo);  - Lưu VT, TCCB. | BỘ TRƯỞNG Đào Hồng Lan |